

Necessitas legem vincit: norma e prática da Fazenda Real na Bahia (1624-1654)

Wolfgang Lenk*

Resumo: *A antiga máxima do direito, “em necessidades não há leis”, foi repetida em diferentes ocasiões por governadores e provedores da Fazenda Real da Bahia durante a guerra com os holandeses. As necessidades financeiras da defesa da Bahia exigiram uma reorganização da fiscalidade na capitania. Ao longo deste processo, o provedor-mór (e seu regimento, de viés fiscalista) passaram por anos difíceis, de isolamento político, até o extremo da perseguição. A superação da crise no ofício apenas ocorreu com a delegação de várias de suas funções ao Senado da Câmara de Salvador e com o exercício da “suavidade” no governo da Fazenda Real – i.e., o relaxamento das normas em favor da composição política com a fração mais poderosa dos senhores de engenho. O episódio oferece diferentes sinais da importância relegada pela Coroa para o bom relacionamento com os senhores da colônia, principalmente em seus interesses mercantis, com o explícito objetivo de manter a economia colonial do açúcar em funcionamento.*

Durante a guerra holandesa, não era fácil o governo da Fazenda Real na Bahia. Ameaçada pelo fausto exército da Companhia das Índias Ocidentais, a defesa da capital colonial exigia a prontidão de um exército regular de aproximadamente dois mil homens em armas, cuja disciplina dependia largamente do pagamento de soldos. Para tanto, cada um dos dois terços do presídio baiano exigiam anualmente (e aproximadamente) quinze contos de réis do erário régio. Em 1631, com o desembarque do “terço novo” em Salvador e mais socorros de infantaria do Reino, o governador dizia precisar de trinta e três contos para o presídio.¹ Em 1642, essa conta era estimada em trinta e oito contos – o que, a depender da estimativa do açúcar produzido e comercializado naquele ano, representava algo entre quinze e vinte por cento de toda a renda da produção açucareira.² No período anterior à guerra, as pequenas guarnições militares da capitania consumiam seis contos de réis ao ano; toda a folha de pagamento, dos oficiais da Coroa e da Igreja, somavam dezoito contos (o que não chega a sete por cento do valor das

* Doutor em Economia Aplicada pela UNICAMP e professor das Faculdades de Campinas - FACAMP

¹ *Livro primeiro do governo do Brasil*, (1607-1633). Rio de Janeiro: MRE, 1958, pp. 53-70; Ajuda, 49-X-10, fls. 136-140; DHAM: AC, vol. I, pp. 188.

² AHU-Resgate, Bahia, Luísa da Fonseca, n. 1030, 1031; para estimativas do valor das exportações de açúcar em 1642, veja-se Lenk, *A idade de ferro da Bahia*, op.cit., p. 147.

exportações de açúcar daquele ano).³ Portanto, ressalvadas as oscilações no exército alojado em Salvador, e demais despesas da guerra (que, em geral, agravaram o quadro aqui desenhado), a guerra havia mais que dobrado a necessidade de recursos para a Fazenda Real na Bahia.

Do lado das receitas, a fiscalidade local enfrentava uma variedade de obstáculos. Formalmente, uma gama de setores da sociedade haviam sido agraciados com privilégios de isenção tributária, por meio de uma legislação dispersa e particularista que dificulta sua contabilidade. Eram concessões ao bispado, às ordens religiosas (sobretudo, aos jesuítas), aos conventos e também à Santa Casa de Misericórdia (à ordem, como um todo, e a seus provedores em específico). Por algum tempo, os hábitos das Ordem de Cristo também conferiram isenções ao portador, por extensão dos direitos das antigas Ordens do Templo e de Calatrava.⁴ A Coroa não deixou de registrar o interesse: “há inconveniente na concessão do hábito dessa ordem aos moradores do Brasil, em razão de com ele se quererem isentar de pagar dízimos”.⁵ Senhores de engenho eram também privilegiados com a “liberdade dos dez anos”, isenção no pagamento de dízimos para proprietários de engenhos construídos na década anterior.⁶ Entre 1613-1615, a “Junta da Fazenda” de André Farto da Costa calculou que um terço do açúcar da Bahia e de Pernambuco deixavam de pagar dízimos, pelo recurso abusivo e incomedido à “liberdade dos engenhos”.⁷ Com todas as isenções, não é difícil cotejar os grupos que constituíam a base da tributação. Charles Boxer já fez essa conta: “*the result was that the burden of taxation was borne by the poor, who found that most of the necessities of life were taxed, and by the sugar planters of the Reconcavo*”.⁸

À margem das normas da Coroa, há que se considerar outro tipo de privilégio, político e informal; outra forma de resistência ao crescimento da carga fiscal. Trata-se do acesso aos mecanismos de cobrança da tributação, portanto, aos meandros pelos

³ “Registro da folha geral deste Estado” (1616), In: DHBN, v. 15, pp. 25-66; AHU-Resgate, Bahia, Luísa da Fonseca, n. 976, 1030; “Estado do Brasil” (1652), BNL Mss. 218, n. 134.

⁴ Durante a guerra, as Ordens de Avis e Santiago já haviam sido destituídas do privilégio, que então era restrito à Ordem de Cristo. Albuquerque, *A remuneração de serviços*, op.cit., p. 56; Veja-se também: Olival, *As ordens militares*, op.cit.

⁵ Albuquerque, *A remuneração de serviços*, op.cit., pp. 58-59.

⁶ Os primeiros alvarás para os “dez anos da liberdade que concedi aos moradores e povoadores das ditas partes e pessoas que nelas fizerem engenhos de açúcares” são de 1551 (Ricupero, *Honras e mercês*, op.cit., p. 123; Alvarás de isenção e arrecadação dos tributos do açúcar, In: Mendonça, *Raízes da formação administrativa do Brasil*, vol. I, pp. 251 e segs).

⁷ Joyce Jr., *Spanish influence*. op.cit., p. 212.

⁸ Boxer, *Portuguese society*, op.cit., p. 80; Boxer, *The golden age of Brazil*, pp. 141-50.

quais ela se desencaminhava. Quanto maiores foram as alíquotas do fisco, maior era o prêmio à sonegação, de tal maneira que a boa arrecadação dos impostos estabelecidos (mesmo os indiretos) sempre foi um grande problema. Era conhecida a difusão de “más cobranças”, quando se tratava da imposição dos vinhos, uma das mais importantes fontes de arrecadação.⁹ Em particular, nas embarcações da praia.¹⁰ O Senado da Câmara, em geral, resistia à racionalização da cobrança, que ademais corria por sua responsabilidade.¹¹ O governo geral tentou, em mais de uma ocasião (e sempre sem sucesso), arrendar a cobrança da imposição dos vinhos, ou negociar um estanco, de modo a reduzir os desvios.

Com tantas resistências, privilégios, a escassa receita para as despesas de guerra, não era fácil a vida dos oficiais da Fazenda Real. Em particular, o provedor-mór, que era responsável pela supervisão dos demais oficiais e das atividades do erário, como um todo. Sobretudo, porque eram todos limitados pelo viés francamente fiscalista dos regimentos, bem como pela frágil separação entre a fazenda da Coroa e sua fazenda pessoal. O cargo de provedor-mór havia sido criado em 1548, como parte do sistema do governo-geral, em grande parte com o intuito de fiscalizar o exercício das receitas e despesas do erário nas capitanias do Brasil. O tesouro na Bahia também haveria de centralizar os saldos positivos dos demais almoxarifes e recebedores, nas demais praças do litoral.¹² O regimento emulava na colônia os dispositivos legais que, no Reino, buscavam angariar recursos das diversas localidades a crédito do centro político, a corte de Lisboa. Pouco era previsto para a ocorrência de saldos negativos em tesourarias específicas; no mais das vezes, as ordenações e leis extraordinárias da Fazenda tratavam da execução de créditos da Coroa em posse de seus oficiais.¹³ O quarto capítulo do

⁹ Regimento da junta da arrecadação da Fazenda Real no Brasil, 19/09/1612 (AHU-LF n. 35).

¹⁰ Consulta do Conselho Ultramarino, 13/01/1637, (AHU-LF n. 894); Consulta do Conselho Ultramarino, 07/08/1638, (AHU-LF n. 850); Carta de Pedro Cadena de Vilhasanti a S.M., 03/11/1638, (AHU-LF n. 805); Em 1646, novamente era necessária uma devassa sobre as atividades dos guardas que supervisionavam a descarga dos vinhos (Ata da Câmara de Salvador, 27/06/1646, DHAM: AC, v. 2, p. 311).

¹¹ Ata da Câmara de Salvador, 26/08/1628 (DHAM: AC, v. 1, p. 103).

¹² Regimento dos provedores da Fazenda Real nas capitanias do Brasil, 17/12/1548 (In: Mendonça, *Raízes da formação administrativa do Brasil*, op.cit.).

¹³ Durante o início do século XVII, a Coroa instituiu “Juntas de execução dos contos” para acelerar a auditoria sobre os oficiais da Fazenda e a liquidação de ativos a receber (vide: Alvará de 17/10/1604 e Carta régia de 17/11/1627, In: CCLP; AHU-LF n. 889). Entretanto, não eram poucas as resistências, nem o sistema era completamente racional e centralizado. As reformas de 1591 (criação do Conselho da Fazenda) e de 1627 (criação da Casa dos Contos) não revogaram em profundidade a autonomia dos contadores e administradores do erário em cada localidade, concedida nas Ordenações de 1514. Os oficiais continuaram a acumular as funções de coleta, custódia, e dispêndio, com o que muito da

regimento dos provedores do Brasil, de 1548, chegava a postular que “não poderão os ditos Provedores receber lanços em as ditas Rendas nos outros anos seguintes, em menos quantia de em que se arremataram o ano atrás (*sic*)”.¹⁴ Segundo carta régia de fevereiro de 1627, não era permitido que tesoureiros ou almoxarifes deixassem contas em aberto para o sucessor.¹⁵ Pressupunha-se que as fontes de receita eram suficientes para a folha de despesas, e a maior das preocupações era com a probidade e a boa observação das normas do erário.¹⁶

Situações extraordinárias como um ataque estrangeiro e a organização da defesa eram, até então, administradas pelo empreendimento pessoal e pelo sistema de promessa, requerimento e concessão de mercês.¹⁷ Foi também nesse espírito que muitos fizeram empréstimos à Coroa, particularmente durante o ataque holandês a Salvador de 1638. Mas dizia-se também: “padeceríamos grandes perseguições se o dito provedor mór não remediara os ditos mantimentos e algumas pagas de capitães e oficiais com a sua fazenda”.¹⁸ Na falta de meios com que a Fazenda Real na Bahia quitasse suas dívidas, tudo o que lhe era adiantado passava para a “economia da graça”, e era preciso encaminhar à corte pedidos individuais de restituição ou recompensa. Nestes termos, entretanto, jamais teria sido possível que se articulasse um *padrão* de financiamento para a defesa da Bahia. Uma vez que grande parte do serviço da Fazenda Real havia dependido do funcionamento desse sistema, sua falha apresentou-se como falha dos próprios oficiais da Fazenda Real. À sua frente, como supervisor e responsável, foi o provedor-mór aquele que sofreu as conseqüências.

Talvez a melhor representação do problema tenha sido o inferno pessoal de Francisco Soares de Abreu, provedor-mór entre 1629 e 1632, quando foi finalmente

contabilidade que submetiam à supervisão dos vedores era efetivamente ilusória. (Joyce Jr., *Spanish influence*, op.cit., p. 141).

¹⁴ Regimento dos provedores da Fazenda Real nas capitanias do Brasil, 17/12/1548 (In: Mendonça, *Raízes da formação administrativa do Brasil*, op.cit., p. 100).

¹⁵ Carta régia de 14/02/1627 (DHBN, v. 15, pp. 12-4).

¹⁶ Em especial, temia-se a falta de quadros na colônia para atender às demandas da administração fazendária; em particular, por aqueles que eram providos no cargo “de serventia”, interinamente, pelo governador ou pelo capitão-mór. (Consulta do Conselho Ultramarino, 11/09/1641 (AHU-LF n. 932). Disso resultava que “alguns provedores se valiam de homens de negócio para lhe fazer as contas”, do que se esperava prejuízo certo para a Fazenda Real (Requerimento de João Dias Guedes, AHU-LF n. 631).

¹⁷ Veja-se, por exemplo, o ataque do corsário britânico James Lancaster a Pernambuco, em 1594, ao Recife: o rico escrivão da alfândega, Antônio da Rocha, ofereceu 2.500 cruzados de sua fazenda para o provisionamento dos soldados da defesa de Olinda. Joyce Jr., *Spanish influence*, op.cit., pp. 257 e segs.

¹⁸ Carta de D. Francisco de Moura Rolim a S.M., 08/09/1625 (AHU-LF n. 371).

suspensão do cargo por Diogo Luís de Oliveira.¹⁹ Ao chegar em Salvador, já tinha quarenta anos de serviço à Coroa, inclusive na provedoria de Pernambuco (entre 1601 e 1604).²⁰ Foi tesoureiro da Ordem de Cristo, e anos depois teria trânsito direto com a duquesa de Mântua.²¹ O filho, Cristóvão Soares de Abreu, seria secretário de D. Francisco de Melo.²² Seu enorme zelo na obediência aos regimentos colocou-o em desinteligência com os demais ramos da administração colonial logo que chegou. Nos primeiros meses de trabalho, desentendeu-se com o governador por conta do regime de pagamento dos soldos, que exigia adaptações à nova situação do exército (o pagamento por lista, e não por folha). Soares de Abreu recusava-se a agir de outra forma que não a do seu regimento.²³ Por mais necessária que fosse a ordem, tratava-se de uma intromissão ao foro do provedor-mór da Fazenda Real.

A ofensa foi agravada pela concessão esporádica de livranças a alguns oficiais do presídio, por motivos variados, sem que Francisco Soares de Abreu fosse consultado.²⁴ Este, já em novembro de 1629 pedia à Coroa para poder voltar ao Reino. Dizia que estava doente, e se não viesse logo a licença “será força largar o ofício, por ser o exercício dele mais oposto a meus achaques que o clima da terra, que não é menos”. Queixava-se das “moléstias e vexações que me faz o governador-geral”, por não admitir transgressões dos “regimentos, provisões e estilos com que se cobra e despende nesse Reino”. Diogo Luís de Oliveira mandava “despender absolutamente como lhe parece, e sem registrar nem mostrar seu regimento”, o que “não pode deixar de ser muito embaraço para as contas dos oficiais do recebimento”. Grande parte da contabilidade era paralela; receitas e despesas não eram lançadas nos livros. Os oficiais subalternos e o tesoureiro geral não obedeciam ao provedor-mór: “são muito favorecidos do governador e não fazem mais que o que lhes ordena”.²⁵ Por seguir à risca

¹⁹ Alvará sobre o tocante a Francisco Soares de Abreu na Fazenda Real do Brasil, 05/07/1629 (Ajuda, 49-X-10, fl. 10): seu mandato incluía licença para “tomar algumas informações de alguns senhores de engenho da capitania (...) para coisa da obrigação de seu cargo de provedor de minha Fazenda, ou para fazerem o que de minha parte lhes ordenar, os possa mandar ir ante si, e emprazá-los para isso (...) e assim poderá chamar os ministros e mais pessoas da Fazenda e justiça à sua casa, para o dito efeito(...) e que quando o dito Francisco Soares de Abreu os mandar chamar, e requerer pasa que o dite é, acudam a seus mandados e requerimentos, e os cumpram, e guardem sem duvida nem contradição alguma”.

²⁰ Carta de Francisco Soares de Abreu a S.M., 05/07/1629 (Ajuda, 49-X-10, fl. 120).

²¹ Carta de Francisco Soares de Abreu a S.M., 08/01/1630 (Ajuda, 49-X-10, fl. 148); Carta régia a Francisco Soares de Abreu, 10/12/1638 (Ajuda, 49-X-10, fl. 15).

²² Carta de Francisco Soares de Abreu a S.M., 29/08/1647 (Ajuda, 49-X-23, fl. 358).

²³ Treslado do assento que se tomou em mesa da Fazenda, 10/09/1629 (Ajuda, 49-X-10, fl.111-15).

²⁴ Treslado do assento que se tomou em mesa da Fazenda, 10/09/1629 (Ajuda, 49-X-10, fl.111-15).

²⁵ Carta de Francisco Soares de Abreu a S.M., 29/11/1629 (Ajuda, 49-X-10, fl. 144).

os regimentos da provedoria, Soares de Abreu colocava-se em situações difíceis. Foi excomungado pelo clero soteropolitano, pois recusava-se a lançar em folha pagamentos a padres cuja documentação se havia perdido durante a ocupação de Salvador. Até que pudesse finalmente voltar a Lisboa, o provedor-mór permaneceria um exilado, quase um prisioneiro.

Jorge da Silva Mascarenhas, que o substituiu como provedor-mór, adotou outro estilo: em outubro de 1632, argüia contra a feitura de um livro de receita e despesa, “pela confusão e dano que dele pode resultar”.²⁶ Naturalmente, do ponto de vista formal, ficava sujeito à execução de sua fazenda pessoal pelo tribunal dos Contos – mas é difícil conceber alguém que tivesse interesse em tanto, muito menos a própria Coroa.

Mascarenhas foi sucedido por Pedro Cadena de Vilhasanti em 1635. O Conselho da Fazenda tinha-lhe apreço “pois trata mais do acrescentamento da Fazenda Real do que do seu, pois este zelo é mal quisto”.²⁷ Também passou poucas e boas à frente da provedoria, particularmente em relação com os soldados do exército de Pernambuco, derrotado e retirado para a Bahia ao longo de 1637. Depois do ataque do conde de Nassau à Salvador, teve problemas no pagamento de soldos aos combatentes que haviam defendido a cidade: “alguns capitães e oficiais maiores, com a espada na mão, me pedem o seu pagamento, fazendo-me cada dia muitas descortesias”.²⁸ O conde de Bagnuolo e os administradores da tropa pernambucana adulteravam as listas daquelas companhias, para receber mais rações de carne e farinha. O bispo ameaçava Vilhasanti de excomunhão, por não lhe pagar o que era devido. Mesmo depois que o governador, Pedro da Silva, e o mestre-de-campo Luís Barbalho interferiram em seu favor, a situação de Vilhasanti continuava ruim: “nenhuma coisa tem melhoramento, antes cada dia crescem os provimentos e os gastos, e posto que eu sei o remédio que se lhe pudera dar, cortando pelo são, *manda-me o governador que dissimule* até a vinda da Armada; (...) aqui cada um trata do seu particular, e o serviço de Vossa Majestade e o bem comum o sente; Eu sou fraca figura e com pouca assistência dos superiores para poder remediar estas cousas, que com facilidade se fizera e se a tivera”.²⁹ Assim, como Soares de Abreu, no início de 1639 Vilhasanti foi suspenso do cargo.

²⁶ Resposta de Jorge da Silva Mascarenhas a Diogo Luís de Oliveira, 21/10/1632 (DHBN, v. 16, pp. 184-6).

²⁷ Consulta do Conselho Ultramarino, 13/01/1637 (AHU-LF n. 894).

²⁸ Cartas de Pedro Cadena de Vilhasanti a S.M., 01-12/06/1638 (AHU-LF n. 789)

²⁹ Carta de Pedro Cadena de Vilhasanti a S.M., 03/11/1638 (AHU-LF n. 803) – grifo nosso.

Seu sucessor, Sebastião Parvi de Brito, era outro letrado com mais de vinte anos de experiência e longa folha de serviços. Foi o primeiro ouvidor da repartição do Sul, por quatro anos, no início do século. Foi provedor da fazenda e dos defuntos. Como os demais, estava sempre à mercê dos “grandes danos e insultos” que a gente de mar e guerra e de terra lhe fazia, quando começava a lhes faltar o sustento. Sua correspondência com Cristóvão Soares de Abreu deixou-nos um rico testemunho dos problemas da provedoria da Fazenda Real: “os generais e almirantes andaram por mar e terra tomando o que achavam e passando escritos para o provedor-mór os pagar”, e os particulares, sem alternativa, aceitavam.³⁰ Parvi de Brito lamentava:

“Que como, Senhor, se hajam de por penas a quem não tem poder, obrigando-o que faça autos para satisfazer as queixas de muitos e pagar a culpa que não tem, ponham as penas a quem tem e toma todo o poder, como são os generais que se lhe querem fazer requerimentos e protestos, respondem com agravos e descortesias, como se hão feito a muitos provedores-mores, ficando sem abrigo de quem os defenda e os maiores sem repreensão e castigo (...) e manda o general que os capitães e soldados vão à casa do provedor-mór, lhes dê sustento, e senão tire de sua casa.

*“Que a verdade é, Senhor, que em necessidades não há leis, nem súdito que possa resistir ao superior, tão supremo de poder e potência para o que querem mandar; e quando menos, mandam aos oficiais e almoxarifes não despendam nem paguem nada sem ordem sua, como de presente está feito”.*³¹

Necessitas legem vincit. Maquiavel predicava que “não pode haver boas leis onde não há um bom exército, e onde haja um bom exército é conveniente que haja boas leis”.³² Para Sebastião Parvi de Brito, a Fazenda Real na Bahia seria beneficiada por uma reforma em suas normas de funcionamento. Em primeiro lugar, sugeria a valorização dos serviços de tesouraria.³³ Em segundo lugar, que tais cargos fossem não fossem ocupados por moradores da colônia, pois teriam “temor de levar consigo as contas” e responder por elas pessoalmente nos tribunais do Reino, onde também haveria de estar resguardado das retaliações dos governadores. Seriam melhor preservadas as disposições do regimento, e “com este temor se ordenarão as coisas melhor”.³⁴ Parvi de Brito tinha esperança de que o recém chegado Vice-Rei do Brasil pudesse melhorar a situação de todos. De fato, o Marquês de Montalvão ordenou que todos os lançamentos

³⁰ Carta de Sebastião Parvi de Brito a S.M., 03/02/1641 (Ajuda 51-VI-21, fls. 294-308).

³¹ Carta de Sebastião Parvi de Brito a S.M., 03/02/1641 (Ajuda 51-VI-21, fls. 294-308).

³² Nicolau Maquiavel, *O príncipe*. Trad. Maria Lúcia Cumo. 13ª ed. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1996

³³ “O mais importante ofício que hoje há naquela praça é o de tesoureiro geral, e pagam-lhe pelas grandes quantidades de dinheiro e outros efeitos que da Fazenda de Vossa Majestade recebe, em muitas ocupações e contínuas e com tão pequeno ordenado que não há quem queira servir e aceitar tal cargo”

³⁴ Carta de Sebastião Parvi de Brito a S.M., 03/02/1641 (Ajuda 51-VI-21, fls. 294-308).

da Fazenda Real na Bahia se fizessem em livros de receita e despesa, à maneira dos armazéns do Reino. Mas a resistência era geral. Logo que foi deposto, a ordem foi cancelada pelos governadores da junta, “sem quererem que houvessem clareza em tudo que se despendia, no que ela (a junta) recebeu dinheiro muito grande”.³⁵ Não seria tão cedo que as contas do erário régio na Bahia receberiam tratamento idôneo – nem seria a idoneidade, portanto, a dirimir as tensões políticas em redor da carga tributária.

A partir da Restauração de 1640, a aclamação de D. João IV na Bahia e a deposição do Marquês de Montalvão do governo-geral, a linha adotada pela administração colonial seria inteiramente oposta àquela receita de retidão e zelo pela norma. Prevalesceria a orientação geral de busca de “meios suaves”: a flexibilização de provisões, o reconhecimento das sensibilidades políticas da colônia e a composição com seus setores dominantes. Para evitar conflitos, “se deseja toda a suavidade com que ao povo lhe fique mais fácil”, ou que “o povo receba sem clamor”.³⁶ Tal orientação tornou-se especialmente importante naquela década, uma vez que a substituição dos direitos de Angola e da imposição dos vinhos (cujas arrecadação diminuiu) pela vintena da produção baiana e os donativos extraordinários significou o grande aumento na tributação direta, em razão dos impostos indiretos. Mas tributos diretos são visíveis; não se escondem na elevação dos preços. Portanto, essa não era a fonte mais “suave” de receita – era a única disponível. A par de tudo, graças à constante notícia do “estado miserável” da praça, e do quanto seus moradores despendiam de suas fazendas nas vintenas e donativos, D. João IV e o Conselho Ultramarino certamente tinham idéia da sensibilidade da situação. Sendo assim, a política de “suavidade” haveria de compensar, por outros meios, a “brutalidade” da tributação direta, sem que fosse alterada.

A escolha da Câmara como interlocutora foi um dos elementos dessa diretriz. Desde 1638, pelo menos, os oficiais da vereação tentavam explorar a tributação extraordinária como meio de ampliar sua estatura política.³⁷ A mais conhecida de suas conquistas foi a outorga dos privilégios do Porto à Salvador, em 1646.³⁸ Outra de tais concessões foi o afrouxamento da fiscalização do comércio de açúcar no porto, pelo qual a Câmara e outras freguesias do Recôncavo combateram com tenacidade. Por

³⁵ Consulta do Conselho da Fazenda, 20/11/1643 (AHU-LF n. 1020).

³⁶ Ata da Câmara de Salvador, 08/06/1639 (DHAM: AC, v. 1, pp. 405-6).

³⁷ Ata da Câmara de Salvador, 17/07/1638 (DHAM: AC, v. 1, pp. 368).

³⁸ Mercê dos privilégios da cidade do Porto à cidade de Salvador, 22/03/1646 (ANTT, Chanc. D. João IV, Doações, lv. 19, fl. 122).

demanda dos mercadores, que havia muito se queixavam do engodo no peso das caixas de açúcar, a Coroa instituiu em 1644 um novo juizado para as balanças do porto de Salvador. A Câmara reagiu, afirmando acintosamente que os moradores não tinham culpa se os marinheiros “costumam abrir as caixas e tirar o açúcar delas, e abaixá-las e tornarem a pregar”.³⁹ Para evitar o conflito, a Coroa terminou por aceitar essa explicação, revogando a provisão que criava aquele cargo.

No que toca à tributação, tal “suavidade” não se referia apenas a compensações que a Coroa oferecia para os moradores da Bahia em conjunto. Pois, ainda que não houvesse alternativa ao sustento do exército senão pela riqueza da capitania, não estava excluída a redistribuição da carga fiscal entre setores sociais específicos. Neste sentido, a Câmara destacava-se como espaço político, por sua maior permeabilidade à estrutura de poder e às tensões que dela resultavam. Deste modo, o Senado foi importante como um meio de confronto e composição política entre setores do senhorio colonial pelos rumos da fiscalidade. Em última instância, o objetivo da Coroa e seus oficiais ao abrir o processo decisório à Câmara estava em não estimular e não se comprometer, desnecessariamente, com os embates produzidos pela carga tributária, salvo quando fosse de seu interesse imediato.

Assim, D. João agradeceu aos moradores por oferecerem a vintena, e não foi mais servido se interessar pelo como se fariam as cobranças. Ao contrário do zelo idôneo pela contabilidade, o que se verificou foi a predominância da informalidade e da sonegação dos mais poderosos. Durante a ocupação de Itaparica por Von Schkoppe, o governo buscou informação do quanto a Câmara arrecadava, mas não conseguiu, “pela confusão dos livros em que se lançou a vintena” e a imposição dos vinhos. Sabia-se apenas que a vintena levantava o pior do açúcar, da farinha e de mais gêneros que se poderia conseguir, e muito ainda estava por cobrar.⁴⁰ Nos donativos extraordinários, a “suavidade” implicava em descasamentos vários: cada freguesia pagava quando podia ou bem lhe entendia, e a grande maioria atrasava.⁴¹ Depois de 1647, constatou-se que as listas de cobrança estavam obsoletas, e a coleta ficava muito difícil.⁴² Como averiguou o desembargador Salema de Carvalho, anos depois, “o povo diz, e os pobres se queixam,

³⁹ Consulta do Conselho Ultramarino, 26/08/1645 (AHU-LF n. 1138).

⁴⁰ Carta da Câmara de Salvador a S.M., 07/01/1648 (AHU-LF n. 1282).

⁴¹ Ata da Câmara de Salvador, 08/06/1639, e atas seguintes (DHAM: AC, v. 1, pp. 405 e segs.).

⁴² Ata da Câmara de Salvador, 01/08/1650 (DHAM: AC, v. 3, pp. 88-94); trasladado em AHU-LF n. 1373.

vendo que os ricos, uns pagam pouco e outros nada, com que se acomodaram alguns dos poderosos a também não darem”.⁴³ Os oficiais da Câmara lucravam no paralelo, vendendo o açúcar abaixo do valor. Mais do que isso: “os cobradores das freguesias, que são os poderosos, com parte do que cobraram no primeiro ano ainda na mão (nunca haviam pago, portanto); por outro lado, “os que foram cobrar por fora, levando aos homens mais dinheiro do que deviam, sem lhe quererem dar quitação, lho tornam a pedir segunda vez, não lhe valendo justificar como o tem pago”.⁴⁴

A criação da Companhia Geral de Comércio do Brasil, no início de 1649, seria o maior dos testes a essa política de coadunação da fiscalidade com os setores dominantes do senhoriato colonial. Com o regime de frotas, a elevação do preço dos fretes e o monopólio dos quatro maiores gêneros de importação, D. João IV transferia para a colônia o ônus do financiamento da reconstrução do poder naval português. Salvador já havia combatido o regimento da frota de Salvador Correia de Sá em 1644 por motivos semelhantes. O aumento repentino do custo de vida, em 1650, reascendeu a cizânia. O contrato de instituição da Companhia fixava os preços, no Brasil, para os produtos de seu estanco, “todos mui levantados”.⁴⁵ Com isso, reduzia-se a renda real da colônia, já sobrecarregada pela tributação, de maneira que se recolocava a necessidade de reorganização do fisco para atender às necessidades do exército em Salvador.

Com o aumento dos preços do vinho, especificamente, a Companhia Geral havia removido uma parte importante da base tributária da Câmara. Desde meados de 1642, este comércio havia decrescido significativamente. O preço da canada, no varejo, era \$640 em 1640, com todas as imposições, velha e nova; em momentos de maior escassez, porém, podia chegar a cinco ou seis patacas (1\$600 a 1\$920). Em 1644, como o comércio continuara a encolher, o total de tributos em cada pipa foi reduzido de 15\$400 para 7\$000.⁴⁶ Em 1646, proibiu-se o comércio de aguardente, porquanto as imposições do vinho “rendiam a metade menos do que dantes costumavam render”, e aumentou-se a imposição para 7\$500.⁴⁷ A frota da Companhia Geral, entretanto, chegou

⁴³ Consulta do Conselho Ultramarino, 12/10/1655 (AHU-LF n. 1610).

⁴⁴ Consulta do Conselho Ultramarino, 12/10/1655 (AHU-LF n. 1610).

⁴⁵ Ata da Câmara de Salvador, 02/09/1649 (DHAM: AC, v. 3, pp. 37-8); Ata da Câmara de Salvador, 22/03/1650 (DHAM: AC, v. 3, pp. 68-9). Carta de S.M. à Câmara de Salvador, 26/10/1649 (AHMS, Provisões reais, lv. 2, fl. 17).

⁴⁶ Carta de Antônio Teles da Silva a S.M., 23/09/1642 (AHU-LF n. 976).

⁴⁷ Carta de Antônio Teles da Silva a S.M., 05/11/1646 (AHU-LF n. 1240); Ata da Câmara de Salvador, 25/10/1646 (DHAM: AC, v. 2, pp. 321). Na mesma ocasião, passaram a coletar uma imposição sobre a

em Salvador com determinação para vender a canada a dois cruzados (\$800), que pagariam 4\$000 de imposições e 4\$000 para o taverneiro sobre os 40\$000 do preço da pipa no atacado. O conde de Castelo-Melhor, governador do Brasil, ordenou que se pagasse a imposição, sem alterações. Mas o regime de monopólio havia reduzido em muito o volume do comércio; sobretudo, porque passaram a predominar os péssimos vinhos do Reino e de São Jorge, que ademais pagavam apenas 3\$000 de tributo, segundo as posturas anteriores. Sendo assim, a Câmara teria de cobrir a falta na imposição com novos donativos, ou com a melhor arrecadação das vintenas.⁴⁸ Em junho, a Câmara nomeava um administrador e um contador para reorganizar a arrecadação e tentar corrigir os problemas dos anos anteriores.⁴⁹

Assim, o que aconteceu em julho e agosto de 1650 foi uma reação daqueles que sustentavam a carga tributária, e que se havia tornado insustentável pela soma da má distribuição dos tributos com a exploração pela Companhia Geral. Em reunião com sessenta e sete presenças, a Câmara, então, pediu o fim da cobrança da vintena, pela “carga dela, e desigualdade, e pouco fruto que sua renda dá para ajuda dos terços e presidio desta praça”. Menciona-se a dificuldade dos senhores de engenho em mantê-los a produzir. Acima de tudo, porém, estava a denúncia da desigualdade na arrecadação⁵⁰: “há produtores que pagam até 600, 500, 400, 200 e 100 mil-réis, que não tem, enquanto há homens de maior cabedal desta praça que não pagam mais que três mil”. Queixavam-se do “grande dano dos muitos hábitos, foros, familiares, sargentos-mores, tenentes, capitães e outros que por muito ricos se tem introduzido em os mesmos privilégios”; também da vasta propriedade de clérigos e ordens religiosas. “Assim ficam pagando os pobres e os engenhos e lavradores não o que era razão como se mostra senão do que devem e metem no fornecimento”. Pediam que a vintena fosse substituída por um novo aumento na imposição dos vinhos, que era cobrado de forma “tão igual que não há privilégio que se exhiba de apagar (*sic*), nem poderoso que o fique devendo”.⁵¹

Diante disso, Castelo-Melhor reuniu-se com os oficiais da Câmara, mais o Bispo, os ministros da Fazenda e Justiça, os homens principais do governo da Bahia, e

canada de azeite de \$400.

⁴⁸ Ata da Câmara de Salvador, 24/03/1650 (DHAM: AC, v. 3, pp. 70-4).

⁴⁹ Ata da Câmara de Salvador, 04/06/1650 (DHAM: AC, v. 3, pp. 74-6).

⁵⁰ Diziam que o donativo da vintena não era “nem seguro, nem certo, e sobretudo desigual” (Ata da Câmara de Salvador, 01/08/1650, DHAM: AC, v. 3, pp. 88-94).

⁵¹ Ata da Câmara de Salvador, 01/08/1650 (DHAM: AC, v. 3, pp. 88-94); trasladado em AHU-LF n. 1373.

ordenou que votassem livremente o que sentiam sobre a matéria. Só os administradores da Junta da Companhia Geral discordaram. A imposição do vinho aumentou e a vintena foi suspensa. O preço da canada iria a \$960, com dez reais de incremento na renda do taverneiro e \$150 para a infantaria da cidade; com o que o tributo exigido por pipa passava de 4\$000 a 13\$000.⁵² Além disso, atendia-se à fiscalização da cobrança, instituindo que quaisquer pipas de vinho que viessem nas armadas não se poderia vender “sem primeiro serem varejadas por um dos juízes e vereadores desta Câmara, com o escrivão dela, que hão de assistir ao dito varejo nas lojas onde estiverem recolhidas”. As punições para a abertura e varejo de uma pipa de vinho sem passagem pela Câmara seriam multa de 200\$000 e dois anos de degredo em Angola (seis, para os pobres).⁵³

No início de 1651, chegavam a Salvador notícias de Recife: Francisco Barreto pedia ajuda à capital, porque “de Lisboa não tem chegado embarcação alguma”.⁵⁴ Castelo-Melhor solicitava à Câmara um “novo meio suave” de se tirar mantimentos para o presídio, que estava mal pago, e para o exército de Pernambuco. Articulava-se uma finta para recolher mil cabeças de gado.⁵⁵ Nesse momento, chegou o correio da Coroa ordenando o reestabelecimento da vintena e o fim da nova imposição do vinho, e “se não alterar o que primeiro ajustou o povo com a Companhia Geral”. Os administradores haviam dito ao monarca que “logo que a frota da armada saiu desse porto algumas pessoas de maior sujeito dessa cidade haviam induzido os oficiais da Câmara dela a aliviarem, como aliviaram, aos moradores da terra do donativo das vintenas (...) sobrecarregando os vinhos, que é um dos principais gêneros da Companhia, além da imposição antiga”.⁵⁶ Além disso, a Coroa tinha notícia de que se procedia “com grande omissão e descuido” na extinção do vinho de mel, aguardente e cachaça, a despeito das “graves penas” que havia instituído para tais delitos no capítulo 35 da instituição da Companhia Geral.⁵⁷ Portanto, além de reinstaurar as vintenas, D. João ordenava que se cumprisse a extinção da aguardente e que “façam averiguar as culpas das pessoas que

⁵² Ata da Câmara de Salvador, 17/10/1650 (DHAM: AC, v. 3, pp. 95-8).

⁵³ Ata da Câmara de Salvador, 22/10/1650 (DHAM: AC, v. 3, pp. 98-100); tresladado em AHU-LF n. 1373.

⁵⁴ Carta de Francisco Barreto à Câmara de Salvador, 04/05/1651 (DHAM: AC, v. 3, pp. 143-6).

⁵⁵ Ata da Câmara de Salvador. 28/04/1651 (DHAM: AC, v. 3, pp. 148-9).

⁵⁶ Carta de S.M. à Câmara de Salvador, 07/02/1651 (AHMS, Provisões reais, lv. 2, fl. 26).

⁵⁷ Provisão real de 13/09/1649 (CCLP, 1649, pp. 50-1).

andaram inquietando o povo e vos forem apontados pelos administradores da Companhia Geral que aí residem e me aviseis delas”.⁵⁸

Com os moradores reunidos para a leitura das cartas, um juiz ordinário da Câmara afirmou que cumpriria qualquer ordem do rei, mesmo em prejuízo de sua fazenda ou até de sua vida, mas não aquela ordem. Segundo ele, era sinistra a informação que a Coroa recebia dos homens da Companhia Geral, pois a vintena causava prejuízo ao erário régio, e havia-se decidido por sua extinção “não por indução ou persuasão nenhuma”.⁵⁹ Acusava-se a opressão que sobre aqueles vassallos exercia a Companhia Geral. A primeira frota havia reduzido o comércio de vinho a 1.500 pipas; com a segunda, estava estrangulado a não mais que 500. Segundo a Câmara, “o dinheiro que anda nesta praça, o mais dele se gasta nos quatro gêneros do estanco da Companhia e todo vai às mãos e poder dos ditos administradores (...) que senhores de todo o dinheiro compram os ditos açúcares por preços mui diminutos, com grande comodidade sua e natural perda e diminuição da Fazenda Real”.⁶⁰ O argumento colocava a Coroa em má posição: “como isto foi um donativo que o povo impôs sobre si, fica sempre a disposição do dito povo que, por serviço de Sua Majestade o quis impor, e não há duvida que podia consignar e impor esta quantia em outro gênero, pois sempre impunha sobre si (...) foi justo que se impusesse o donativo nos vinhos e se tirasse a vintena pois este era o remédio mais suave que se achava”.⁶¹ Se tais haviam sido os termos da relação entre a Coroa e a Câmara, não seria agora que haveriam de mudar.

É importante notar que a desobediência da Câmara foi endossada tanto pelo governador como pelo Conselho Ultramarino, em consideração do que era mais conveniente à Coroa, apesar dos despachos de D. João. É muito pouco plausível que a Câmara tivesse meios para desviar estes quadros do interesse da monarquia, em favor de si própria. O governador geral do Brasil, D. João Rodrigues de Vasconcellos, foi largamente favorável à Câmara, a despeito das cartas régias. Em sua correspondência, dava notícia de como era o regime de frotas que havia desabastecido a Bahia, empobrecido o valor do açúcar e encarecidos os gêneros do estanco, com o que ficava

⁵⁸ Cartas de S.M. à Câmara de Salvador, (DHAM: AC, v. 3, pp. 156-8); Cartas de S.M. à Câmara de Salvador, 01/1651 (AHU-LF n. 1387, 1388).

⁵⁹ Ata da Câmara de Salvador, 02/06/1651 (DHAM: AC, v. 3, pp. 150-4).

⁶⁰ Ata da Câmara de Salvador, 14/06/1651 (DHAM: AC, v. 3, pp. 158-67); tresladada em AHU-LF n. 1374.

⁶¹ Ata da Câmara de Salvador, 14/06/1651 (idem).

mais difícil o custeio do presídio.⁶² Sua biografia, entretanto, não nos permite considerar que agia sem qualquer consideração pelo interesse da Coroa.⁶³ Nem seria punido por tal opção: pelo contrário, a casa de Castelo-Melhor estava em franca ascendência, e seu filho viria a ser o valido de Afonso VI.

O Conselho Ultramarino confiava no julgamento do governador, e com o tempo também se oporia à Companhia Geral no tocante à imposição dos vinhos. Desde que D. João enviou a minuta do correio em que reprendia a Câmara de Salvador, seus membros não acreditavam ser aquela a melhor política. Responderam ao monarca com “algumas razões que se oferecem para a resolução de Vossa Majestade se moderar em parte”. Principalmente, achavam que se devia rever a ordem de prisão aos cabecilhas do movimento: “causará geral e notável sentimento em todos aqueles moradores”. Não havia motivo para questionar as decisões de Castelo-Melhor, “um tal governador, e tão zeloso”. Entendiam que a Companhia poderia repassar a nova imposição aos moradores sem dificuldade, nem se haveria de esperar o contrário. Ademais, tudo convinha para o sustento da infantaria. Com isso, o Conselho recomendava à Coroa que fosse condescendente com a decisões da Câmara de Salvador e, com a outra mão, escrevesse aos governadores da Bahia e Rio de Janeiro, e ao mestre-de-campo geral em Pernambuco, “que em tudo façam cumprir e guardar inviolavelmente as condições do assento, e que também vigie, sobre que os administradores de sua parte também façam o mesmo”.⁶⁴

Vale notar que as tensões resultantes do regime de monopólio e de navegação em frota levaram, em primeiro lugar, a uma revolta contra a tributação – portanto, num conflito predominantemente interno aos senhores da colônia. Assim, em paralelo à disputa entre produção e comércio (tanto no campo da formação de preços como na distribuição da carga tributária), corria a disputa entre “pobres” e “ricos e poderosos”

⁶² Costa, *O transporte no Atlântico*, op.cit., v. 1, pp. 543 e segs.

⁶³ O segundo conde de Castelo-Melhor, D. João Rodrigues de Vasconcelos, era um exemplo eloquente de lealdade. Em 1641, quando soube da aclamação de D. João IV, estava em Cartagena com um destacamento da força que havia atacado Recife, no ano anterior. Junto a D. Rodrigo Lobo e Pedro Jaques de Magalhães, teria armado uma conjura para seqüestrar os galeões do porto e reunir-se à frota de Dias Pimenta, um general que, ao cabo, permaneceria fiel a D. Filipe. Pela suspeita de conspiração, Castelo-Melhor foi preso e enviado a ferros para julgamento em Castela (apesar da intervenção da irmã do almirante espanhol, D. Ana, com quem tinha uma amizade toda especial). Uma vez na península, foi resgatado por corsários holandeses, por encomenda de D. João IV. (Antônio Augusto Teixeira de Vasconcelos, *O conde de Castelo Melhor, João Rodrigues de Vasconcellos*. Lisboa: Universal, 1874.)

⁶⁴ Segundo o Conselho, a imposição “não vem a ser dano algum seu (para a Companhia), o que sobre elas mais se carregar, pois o vem a pagar aqueles moradores, e não é para outrem”. Consulta do Conselho Ultramarino, 26/01/1651 (AHU-LF n. 1387).

(como eram citados) pela distribuição do fardo fiscal. A bem da verdade, uma disputa resultante dos privilégios, formais (as isenções tributárias) e informais (o acesso ao descaminho de tributos, o poder paralelo), que sobrecarregavam os setores desprivilegiados da classe senhorial. Ambas as disputas pautaram a política soteropolitana a partir de 1649; a mesma vintena que era atacada pelos senhores “pobres” da Bahia era do interesse, ainda que marginal, tanto dos setores privilegiados como da Companhia Geral. Mas é razoável supor que tal disposição de forças facilitava a posição do governo, pois afastava uma polarização como a que ocorrera irreversivelmente em Pernambuco, após a partida do conde de Nassau, e que havia comprometido a segurança do Brasil holandês. Imagine-se, com todas as devidas ressalvas à contrafactualidade, se o governo-geral ou o comando do exército em Salvador estivessem às ordens da Junta da Companhia Geral. Quando se apostava na “suavidade” no governo da colônia – o que vimos no governo de Portugal, no Conselho Ultramarino, no governo-geral e até na Câmara de Salvador – os quadros dirigentes do Império mostravam ter, ao mínimo, uma percepção de tais problemas.

Ao mesmo tempo, a reação dos senhores prejudicados pela tributação não conseguiu resolver aquelas desigualdes. A falta de vinhos seria a regra naquela década, de modo que o fisco não poderia prescindir das fintas e donativos, meios extraordinários de tributação direta cuja cobrança era tão problemática quanto a da vintena. Até 1651, ainda se cobravam os quartéis do dinheiro coletado para a armada de D. Antônio Teles de Meneses, de três anos antes. Em 1652, foi necessário levantar uma finta de 8:000\$000, ao se constatar que a imposição dos vinhos não substituíria a vintena suspendida.⁶⁵ O mesmo aconteceria nos anos seguintes: “se obrigam os oficiais da câmara a satisfazer o que faltar e tornam a pagar à sua conta”, mediante os donativos extraordinários.⁶⁶ Vale dizer, os problemas da arrecadação da vintena não foram resolvidos, apenas suavizados. Reduzia-se o montante cobrado, de 5% fixos para apenas o necessário para cobrir o déficit anual. Mas continuava o recurso àquela forma de tributação direta, que chamariam de fintas ou “lançamentos” da vintena, onde certamente permaneceriam os abusos e a desigualdade.

Todavia, a repactuação da fiscalidade na década de 1650 também incluiu um mecanismo importante a suavizar a carga tributária para o Recôncavo baiano. Em junho

⁶⁵ Ata da Câmara de Salvador, 23/09/1651 (DHAM: AC, v. 3, pp. 176-8).

⁶⁶ Consulta do Conselho Ultramarino, 20/07/1654 (AHU-LF n. 1557).

de 1652, a Câmara queixava-se de que, para os gastos da infantaria, “vem a ser a Fazenda Real a ser a que dispende a menor parte e a do povo a quem, por meio de suas imposições e donativos e contribuições, as supre tudo o que falta para se ajustarem os efeitos com as despesas”. Por mais uma vez, a frota da Companhia havia se mostrado pobre, e o governador era levado a solicitar donativos à Câmara. Desta vez, diante da negativa, Castelo-Melhor ofereceu à Câmara (“para os aquietar”) a responsabilidade pelo pagamento dos soldos e mais despesas extraordinárias, com o que a Fazenda Real ficaria apenas com o pagamento das folhas do Estado.⁶⁷ Segundo Pedro Puntoni, tratava-se de um blefe; uma tentativa do provedor-mór, Simão Álvares de la Penha, de anular as pressões que vinha recebendo de setores da população.⁶⁸ Não eram todos na Câmara a favor da proposta: suspeitavam do que haveria de entrar sob a rubrica das “despesas extraordinárias”, ou que acabariam com a folha de soldos atrasados sobre si. Porém, aceitaram a oferta, pois “correndo pelo povo a despesa do que der, será o povo molestado pelo mesmo povo, e terá a liberdade de falar com a verdade e respeito e alegar sua justiça ou queixar-se da sem razão, porquanto então ofende-se a si e não aos ministros”. Para tanto, a Câmara colocou seus termos: receberia os rendimentos do estanco do sal e do direito no embarque do açúcar, que pertenciam à Fazenda Real, e cessaria o repasse da terça parte das rendas à Coroa. Sobretudo, a Câmara solicitou receber a administração do contrato de fornecimento de farinha de mandioca das vilas de Cairu, Boipeba e Camamu.⁶⁹ Com o termo assinado ao dia 15 de julho, a Câmara passou a fazer à infantaria os pagamentos de socorros em dinheiro e mantimentos. o fardamento continuou a correr pela Fazenda Real, que continuava a receber os dízimos e a renda das baleias.⁷⁰

De acordo com os termos da negociação entre a Câmara e Castelo-Melhor, é bem plausível que já houvesse algum contrato com as vilas do sul, estabelecendo quantidades e preços para a “farinha de guerra”. Talvez alguém na Câmara já estava por algum tempo com os olhos sobre esse contrato: meses antes, dera-se início à construção

⁶⁷ Informação sobre o Estado do Brasil, 15/11/1652 (BNL, Mss. 218, n. 134).

⁶⁸ Pedro Puntoni. “O conchavo da farinha: espacialização do sistema econômico e o Governo Geral na Bahia do século XVII”, In: Simpósio de Pós-Graduação em História Econômica, São Paulo, 2008 (versão preliminar).

⁶⁹ Além disso, a Câmara pedia sargentos e ajudantes do presídio para ajudar nas cobranças; que o pagamento dos terços fosse feito em mostra, com as listas passadas pelo provedor-mór; que tivessem apoio do governador para a cobrança de todas as dívidas e tributos com a Câmara, “independente de qualidade e condição”; por fim, pediam a quitação de uma dívida da Fazenda Real com a Câmara, de 12.000 cruzados. Ata da Câmara de Salvador, 15/07/1652 (DHAM: AC, v. 3, pp. 216-20).

⁷⁰ Termo assinado pela Câmara com o governador, 15/07/1652 (DHAM: AC, v. 3, pp. 220-5).

do celeiro da cidade, onde haveriam de se armazenar até 12.000 sítios de farinha.⁷¹ Por outro lado, o acordo não pareceu favorável aos vereadores, de início: “ouvi dizer que eles estavam arrependidos de tomarem sobre si aquela carga, e que queriam antes dar as fintas”.⁷² Em pelo menos uma ocasião, pode-se ver a herança dos problemas que o provedor-mór havia enfrentado, anos antes; as pressões de oficiais do comando do exército para receber seus ordenados, segundo seus termos.⁷³ O que parece, de fato, marcante é que a Câmara mostrar-se-ia mais pronta ao controle sobre o fornecimento de víveres, determinando contratos de exclusividade, fixando e rebaixando os preços ao produtor. Ao longo de 1653, fechou-se a oferta de gado a quatro marchantes; o peixe ficou com dois mercadores; o porco ficou restrito a um fornecedor. Finalmente, nomeou-se o “recebedor” das farinhas das vilas do sul (alguém que fosse “abonado”), para as recolher ao celeiro da Câmara, onde se poderiam vender “livremente”.⁷⁴ Fixou-se os preços nas vilas e os fretes até Salvador; a administração caberia às Câmaras da capital e de Boipeba.⁷⁵ A relação entre ambas, entretanto, não seria horizontal.

Ao longo do tempo, o “conchavo das farinhas” viria a se consolidar como um contrato bastante prejudicial para as vilas de Boipeba, Cairu e Camamu. De acordo com o termo de 15 de julho de 1652, se houvesse falta da parte das vilas, “sempre Vossa Excelência no-lo fará bem obrigando-os a isso, para que se cumpra como se faz até agora”. A defesa dos recebedores da Câmara pelo governador seria testada já em 1654, quando o conde de Atouguia ordenou que um destacamento de oficiais do governo fosse à Boipeba e Cairu para garantir que ninguém além da Câmara de Salvador comprasse farinhas, até que a encomenda de 8.000 sítios estivesse atendida. Um dos encarregados era o ex-capitão-mór de Ilhéus, Gaspar Tourinho Maciel.⁷⁶ Por décadas adiante, a predominância de Salvador em dar os termos do “conchavo das farinhas” estaria sempre secundada pela guarnição do forte no Morro de São Paulo, que tinha ordens dos governadores para atender prontamente às necessidades do “comissário” soteropolitano. Deste modo, seria possível à Câmara de Salvador determinar preços e excluir

⁷¹ Ata da Câmara de Salvador, 01/09/1651 (DHAM: AC, v. 3, pp. 171-5).

⁷² Informação sobre o Estado do Brasil, 15/11/1652 (BNL, Mss. 218, n. 134).

⁷³ Carta da Câmara de Salvador a S.M., 15/09/1659 (AHU-LF n. 1744).

⁷⁴ Ata da Câmara de Salvador, 08/03/1653 (DHAM: AC, v. 3, pp. 235-5).

⁷⁵ Ata da Câmara de Salvador, 07/08/1653 (DHAM: AC, v. 3, pp. 251-2).

⁷⁶ Marcelo Henrique Dias, *Economia, sociedade e paisagens da capitania e comarca de Ilhéus no período colonial*. (Tese de doutorado). UFF, Niterói, 2007, p. 108.

atravessadores do seu negócio, ou mesmo atrasar nos pagamentos ao produtor.⁷⁷ Com isso, não apenas reduzia-se o preço da farinha para a infantaria, como garantia-se a exclusividade no varejo da capital. Anos depois, a Câmara assumiria que levava 100% de avanço nas farinhas do “conchavo”.⁷⁸ Para o produtor de farinha de mandioca, a relação com o governo colonial estava muito longe de ser “suave”.

Com isso, chega-se a compreender os termos com que se havia renovado o pacto colonial na Bahia, em favor da preservação do Império português. Não sem um preço, é verdade: para além da tutela militar da metrópole, permitiu-se a permeabilidade dos órgãos de governo por grupos de interesse da colônia, um fato já amplamente reconhecido. Mas um preço ínfimo, diante da importância da exploração do comércio do Brasil para a sobrevivência da autonomia de Portugal. Lembre-se, ademais, que os mesmos grupos de interesse que se encastelaram no governo eram agentes do processo de colonização, e sócios do capital comercial na exploração do trabalho escravo. Sua presença na administração contribuía para a reprodução do sistema. Antônio Vieira disse, certa vez: “quem diz Brasil diz açúcar, e o açúcar é a cabeça deste corpo místico que é o Brasil”.⁷⁹

Não é a outra coisa que se refere Antonil: “Pelo que temos dito até agora, não haverá quem possa duvidar de ser hoje o Brasil a melhor e mais útil Conquista, assim para a fazenda real como para o bem público, de quantas outras conta o Reino de Portugal, atendendo ao muito que cada ano sai destes portos, que são minas certas e abundantemente rendosas. E se assim é, quem duvida também que este tão grande e contínuo emolumento merece justamente lograr o favor de Sua Majestade e de todos os seus ministros no despacho das petições que oferecem, e na aceitação dos meios que, para alívio e conveniência dos moradores, as Câmaras deste Estado humildemente propõem? Se os senhores de engenho e os lavradores de açúcar e do tabaco são os que mais promovem um lucro tão estimável, parece que merecem mais que os outros preferir no favor e achar em todos os tribunais aquela pronta expedição que atalha as dilações dos requerimentos e o enfado e os gastos de prolongadas demandas”.⁸⁰

⁷⁷ “O procedimento da cobrança de farinha junto aos produtores, por sua vez, apresenta-se na documentação como uma tarefa que se investia de muita tesão, devido à resistência dos moradores em cumprir os termos do contrato. Todavia, os juízes comissários [apontados em Salvador] tinham o respaldo de soldados do Morro de São Paulo para promover as cobranças”. Ibidem, p. 111.

⁷⁸ Pedro Puntoni. “O conchavo da farinha”, op.cit.

⁷⁹ Hansen, *A sátira e o engenho*, op.cit., p. 132.

⁸⁰ Antonil, *Cultura e opulência do Brasil*, op.cit., p. 334

Francisco Barreto, governador do Brasil depois de comandar a restauração de Pernambuco, preferia usar outras palavras. O que, com Antonil, aparece em panegírico, no despacho confidencial do governador ganha algo de cinismo, certamente pragmático. Ocorre que, em 1659, continuava-se a debater sobre a conveniência das aguardentes, ou de sua proibição, para o serviço da Coroa. Os argumentos de praxe foram convocados, por ambos os lados. A favor da cachaça, porém, houve aquele que a defendeu por ser popular entre o colono humilde. Mas o governador encontrava pouca utilidade nisso: “(...) não é razão política a que estas [as cachaças] tem contra si, de padecerem muitos pobres na sua falta: porque as Repúblicas se não conservam com os pobres (que nesta podem ter outros exercícios mais úteis); se não com os ricos, que as fazem opulentas. E nesta praça se está vendo que só sobre os ricos cai todo o peso das fintas, e a exceção com que se cobram os faz descompor, por serem comumente quando não tem valor algum dos seus frutos, malbaratando-os antes de os lavrarem, ou vendendo seus escravos, com que se atrasam e impossibilitam invariavelmente os cabedais. E não é conveniente destruir os que conservam as praças por preservar os que as debilitam, e muito menos permitir nestes dois gêneros, que arruinam; podendo lograr com interesse comum do Reino e do Estado aquele de que tanta dependência tem o negócio, que a aumenta, e os soldados que a seguram”.⁸¹

⁸¹ Carta de Francisco Barreto a S.M., 04/06/1661 (AHU-LF n. 1811) – grifo no original. Notes-e que o governador definiu riqueza como a posse de cabedal invertido na produção da colônia (escravos, especialmente), de uma forma mais ampla de como era definida pela Câmara e pelo povo.