

LA ECONOMÍA DE LA DICTADURA (URUGUAY, 1973-1984) *

Jaime Yaffé **

jaimeyaffe@ccee.edu.uy

RESUMEN

En el contexto de un debate apenas insinuado acerca de la dimensión económica de la dictadura cívico-militar que gobernó en Uruguay entre 1973 y 1984, este trabajo presenta, a través de un conjunto de indicadores relevantes, una visión panorámica y sistemática del funcionamiento de la economía nacional y sus interacciones con la economía internacional durante el período. Básicamente se intenta establecer si la dictadura representó un punto de inflexión desde el punto de vista de la trayectoria económica del Uruguay en la segunda mitad del siglo XX, tanto en cuanto a su desempeño global como a su estructura productiva y la distribución funcional del ingreso, así como en cuanto a su articulación comercial y financiera con la economía internacional.

INTRODUCCIÓN

Se sostiene con frecuencia que habría existido una fuerte afinidad ideológica de la política económica implementada durante la dictadura que gobernó al Uruguay entre 1973 y 1985 por un lado, y los postulados “neoliberales” por otro. Extremando esta posición se afirma que el golpe de Estado de 1973 tuvo como propósitos fundamentales la imposición de una estrategia económica neoliberal y la consecuente reconfiguración de la estructura económica y los sectores dominantes (Asotri, 1989; Astori, 2001). De igual modo, se ha señalado que, las políticas económicas de los años setenta y sus efectos económicos y sociales habrían sido la antesala de las políticas de reforma

* Ponencia para ser presentada en el VIII Congreso Brasileiro de Historia Económica (Campinas, 6 al 8 de setiembre de 2009). 0

** Docente en Régimen de Dedicación Total de la Universidad de la República (Uruguay). Profesor Adjunto de Historia Económica en la Facultad de Ciencias Económicas y de Administración y de Historia del Uruguay Contemporáneo en la Facultad de Ciencias Sociales. Correo Electrónico: jaimeyaffe@ccee.edu.uy

estructural pro-mercado implementadas en democracia durante los años noventa (Olesker 2001).

Sin embargo, estas no son opiniones que conciten la unanimidad de los académicos que han estudiado el período. Por un lado, se ha cuestionado que todas las orientaciones de las políticas económicas aplicadas a lo largo del período dictatorial puedan tipificarse como estrictamente “neoliberales” (Notaro, 2001; Finch 2005). Por el contrario, se ha sugerido que difícilmente pueda identificarse un único modelo económico válido para todo el período dictatorial, sino más bien la sucesión alternativa de dos modelos, que se habrían plasmado en las distintas estrategias de crecimiento reconocibles antes y después de 1978 (Bértola, 2003).

En el contexto de un debate apenas insinuado acerca de estas cuestiones, este trabajo expone los resultados parciales de un proyecto de investigación más amplio sobre la dimensión económica de la dictadura y sus relaciones con el itinerario económico uruguayo antes y después de la experiencia autoritaria inaugurada en 1973¹.

El objetivo de esta ponencia se reduce a presentar, a través de un conjunto de indicadores relevantes, una visión panorámica y sistemática del funcionamiento de la economía nacional y sus interacciones con la economía internacional durante el período comprendido entre 1973 y 1984, colocándolo en una perspectiva de más largo plazo que permita contribuir a identificar las peculiaridades de dicho período.

Se trata básicamente un ejercicio de economía descriptiva del pasado y como tal está aún muy lejos de una auténtica aproximación histórica a la economía del período. La mayor parte del esfuerzo de investigación durante esta etapa ha estado volcada a la recopilación, sistematización y presentación de la información de indicadores económicos disponibles en fuentes primarias y en la bibliografía sobre el período.

Entre otros temas, ha quedado fuera de la consideración en esta ponencia un capítulo tan importante como el referido a la política económica, incluyendo los aspectos institucionales del proceso de toma de decisiones, la imbricación entre gobernantes

¹ Estos resultados corresponden a una primera etapa de la investigación desarrollada con la colaboración de Sebastián Fleitas .

militares y técnicos civiles, los aspectos doctrinarios, los principales lineamientos, su interacción con las condiciones internas y externas, sus reformulaciones y resultados. De igual forma quedan excluidos los impactos de las políticas económicas y del desempeño económico sobre el contexto social. Por último, tampoco se aborda aquí la interacción entre el régimen político y la estrategia económica.

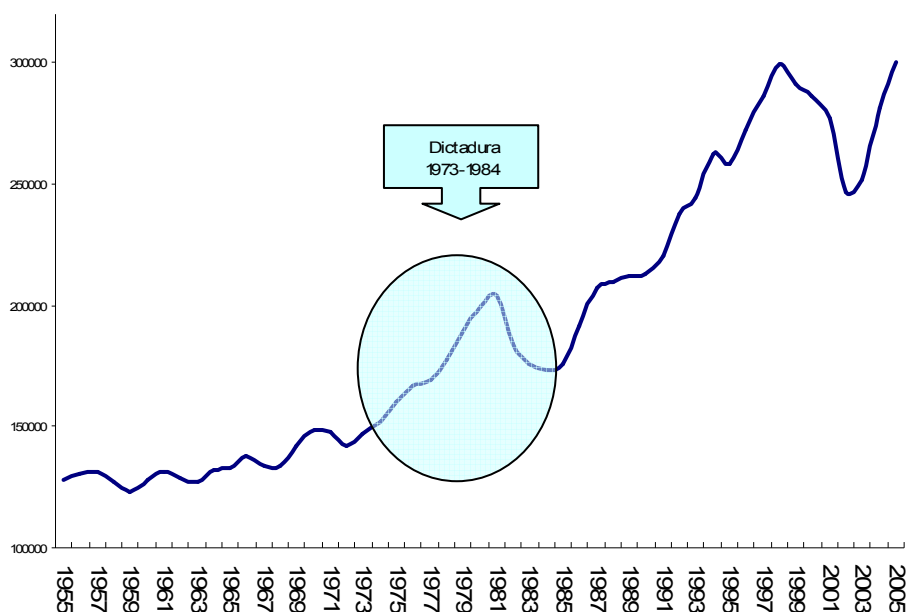
En lo que sigue la ponencia se divide en dos partes. En la primera se analiza el funcionamiento de la economía doméstica, mientras que en la segunda se considera el sector externo. El trabajo se cierra una breve conclusión que un sucinto resumen de los principales contenidos expuestos en las dos partes que lo integran.

LA ECONOMÍA DOMÉSTICA

Al observar el desempeño global de la economía uruguaya en el medio siglo comprendido entre 1955 y 2005 (Gráfico 1) se verifica que, tras un largo período de estancamiento iniciado en 1958, durante la dictadura instaurada en 1973 se produjo un período de fuerte crecimiento entre 1975 y 1981, seguido de una profunda crisis a partir de 1982. Terminada la experiencia autoritaria, en los veinte años transcurridos entre la restauración democrática de marzo de 1985 y el acceso de la izquierda al gobierno en marzo de 2005, la economía se recuperó en la segunda mitad de los 80, creció fuertemente en los 90 y volvió a sufrir una severa crisis a partir de 1999.

Esta sinuosa trayectoria económica confirmar alguna de las características que han sido señaladas como propias del desempeño económico del país en el largo plazo (Bértola y Lorenzo 1998; Bértola y Bittencourt 2005; CINVE 2006): la inestabilidad y las consiguientes oscilante recurrentes, la reiterada incapacidad para ingresar en una senda de crecimiento duradera, el carácter volátil y fluctuante del crecimiento económico del Uruguay con ciclos inconvenientemente pronunciados, manifestación de su extrema vulnerabilidad frente a los vaivenes comerciales y financieros de la economía regional y mundial.

GRÁFICO 1
PBI DE URUGUAY 1955-2005
 Millones de Pesos Constantes de 1983



FUENTES: Instituto de Economía, *Estadísticas Básicas* (Montevideo, Uruguay, 1969); Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1970, 1972, 1977, 1978, 1981, 1990); Página en Internet del Banco Central del Uruguay, www.bcu.gub.uy

No se trata de un caso de estancamiento permanente, de incapacidad crónica para crecer. Por el contrario, como había sucedido entre 1900 y 1955, aunque en una magnitud y a un ritmo significativamente menores, entre 1955 y 2005 la economía creció. En este último período, el PBI a valores constantes más que se triplicó (Cuadro 1). En particular entre 1973 y 1984 el valor total del PBI, siempre hablando de valores constantes, más que se duplicó (creció 118%). Fue un crecimiento total levemente superior al que se produjo en los 17 años anteriores (111%), pero notoriamente inferior al producido en los 20 que siguieron a la dictadura (171%).

Durante la segunda mitad del siglo XX, la variación acumulativa anual del PBI fue del 1,7%. Como ya vimos, ese periodo incluye momentos de crecimiento, de crisis y de estancamiento. Mientras que entre 1955 y 1972 la tasa acumulativa anual de crecimiento del PBI fue de apenas 0.6%, entre 1973 y 1984 fue del orden del 1.5% (alcanzando un 4,2% entre 1975 y 1981), y de 2.7% entre 1985 y 2005 (llegando al 4,5 entre 1991 y 1998). Colocada en esta perspectiva, la dictadura aparece como un período de crecimiento moderado, que está levemente por debajo del promedio de crecimiento del medio siglo comprendido entre 1955 y 2005, siendo superior al de los 17 años de

casi estancamiento que le antecedieron e inferior a las dos décadas que le sucedieron tras la restauración democrática.

CUADRO 1
PBI DE URUGUAY 1955-2005
Tasas de crecimiento por períodos (%)

Período	Acumulativa Anual		Total (“punta a punta”)	
	PBI	PBI/HAB	PBI	PBI/HAB
1955-2005	1,7	1,0	234,5	165,2
1955-1972	0,6	-0,4	111,1	93,9
1973-1984	1,5	1,0	118,1	111,4
1985-2005	2,7	2,1	170,5	151,6
1975-1981	4,1	3,4	127,0	122,5
1991-1998	4,5	3,9	135,8	130,3

FUENTES: Instituto de Economía, *Estadísticas Básicas* (Montevideo, Uruguay, 1969); Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1970, 1972, 1977, 1978, 1981,1990); Página en Internet del Banco Central del Uruguay, www.bcu.gub.uy; Página en Internet del Instituto Nacional de Estadística: www.ine.gub.uy

Si los mismos resultados económicos se ponderan en relación a la evolución de la población, el crecimiento del período se resulta más moderado. El crecimiento total del PBI por habitante entre 1973 y 1984 fue de dos veces y media (165%), y el crecimiento acumulado anual fue del 1%.r. Esto significa que aún cuando el Uruguay se vio tempranamente afectado por los procesos de enlentecimiento del crecimiento y de envejecimiento demográfico, la tasa de crecimiento económico fue incluso menor que la de la población, lo que explica el peor desempeño del PBI por habitante, en relación al PBI total.

En los primeros nueve años de los casi doce años que abarcó la experiencia autoritaria la economía creció, aunque lo hizo muy moderadamente en dos de ellos (1977 y 1981); los restantes tres (1982-1984) fueron años de recesión, retrocediéndose hasta los niveles de producción del año 1978, que de todas formas era un 20% superior al de 1973.

En cuanto al origen de la producción, puede decirse que durante la dictadura, los cambios en la estructura sectorial de la economía uruguaya (Cuadro 2) confirmaron la tendencia histórica a la caída del peso relativo del sector agropecuario (de 19 a 11%).

Por su parte, el sector industrial manufacturero creció 4 puntos porcentuales, pasando del 22 al 26%. El sector servicios en su conjunto mantuvo una participación bastante más estable pasando de 41 a 39%. Al interior del sector terciario, se registró un fuerte aumento del subsector financiero, que pasó del 4 al 8% duplicando su participación en el PBI total. Si se consideran en conjunto la caída de la participación del sector agropecuario (8 puntos), y las subidas del sector manufacturero (4 puntos) y del subsector financiero (4 puntos) puede concluirse que durante la dictadura se produjo una reconfiguración de la estructura económica nacional en detrimento del agro y a favor de las actividades industriales y financieras.

CUADRO 2
ESTRUCTURA DEL PBI URUGUAYO 1973-1984
A COSTO DE FACTORES SEGÚN SECTOR DE ORIGEN (%)

	Agropecuaria	Manufactura	Servicios		Otros *	TOTAL
			Todos	Financieros **		
1973	19.3	22.0	40.5	3,9	18.2	100
1974	16.3	23.5	41.7	3,6	18.5	100
1975	11.9	24.8	41.9	4,6	21.4	100
1976	10.9	24.4	42.7	5,1	21.9	100
1977	12.6	24.1	40.8	4,3	22.5	100
1978	10.9	24.2	40.7	5,2	24.2	100
1979	11.8	27.5	39.3	5,0	21.5	100
1980	10.9	25.9	39.0	5,1	24.2	100
1981	9.1	22.8	40.4	5,3	27.7	100
1982	8.6	19.4	40.3	6,1	31.7	100
1983	9.8	23.7	38.9	6,5	27.7	100
1984	11.2	26.3	38.8	7,6	23.7	100

* Incluye: Pesca, Construcción, Propiedad de Viviendas, Otros Sectores

** Incluye: Bancos, Seguros, Otros Intermediarios Financieros

FUENTE: Banco Central del Uruguay *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1989)

En cuanto a los niveles de ocupación de la mano de obra el Cuadro 3 muestra que si bien la tasa de empleo creció del 44 al 50% entre 1973 y 1984, la tasa de desempleo comenzó en el 9% en 1973, se ubicó por encima de ese nivel entre 1976 y 1978, pero se redujo hasta alcanzar el 7% en 1981 y volvió a crecer con la crisis hasta llegar al 14% en 1984.

**CUADRO 3
TASAS DE EMPLEO Y DESEMPLEO 1973-1984 (%)**

	Ocupación	Desempleo
1973	43,9	8,9
1974	46,9	8,1
1975	-	-
1976	46,1	12,9
1977	47,4	11,8
1978	47,1	10,1
1979	47,8	8,4
1980	-	7,3
1981	-	6,6
1982	49,8	11,9
1983	48,1	14,7
1984	49,8	14,0

FUENTE: Página en Internet del Instituto Nacional de Estadística, www.ine.gub.uy

Por otra parte, el aumento sostenido y generalizado de los precios fue una constante de todo el período dictatorial, como lo venía siendo y desde los años sesenta y como lo seguiría siendo hasta los años noventa. Además de un factor distorsionante de todo el funcionamiento económico, esta tendencia inflacionaria provocaría una constante caída de la capacidad adquisitiva de los salarios. Tal como se aprecia en el Cuadro 4, la dictadura se instauró con una inflación muy elevada que ascendía al 78% en 1973 y convivió con ella sin solución de continuidad con independencia del ciclo económico general y de los cambios en la orientación de la política económica. Importa señalar que la nueva estrategia económica que comenzó a implementarse en 1978 tuvo precisamente como su principal objetivo de corto plazo la estabilización de precios, pero las autoridades no obtuvieron una reducción significativa hasta el año 1982 cuando el país se sumergió en una nueva crisis y, entre otros desajustes, los precios volvieron a dispararse en los años siguientes.

CUADRO 4
TASA DE INFLACIÓN 1973-1984 (%)
Variación del Índice de Precios al Consumidor

1973	77,5	1979	83,1
1974	107,2	1980	42,8
1975	66,8	1981	29,4
1976	40,0	1982	20,5
1977	57,3	1983	51,5
1978	46,0	1984	66,1

FUENTE: Calculado a partir de la variación del IPC (1997=100)
publicado en la Página en Internet del Instituto Nacional de Estadística, www.ine.gub.uy

Por último, veamos cómo impactó el proceso inflacionario sobre los niveles salariales reales de los trabajadores. Como se aprecia en el Cuadro 5, el nivel general de los salarios reales cayó en forma ininterrumpida con excepción de los años 1980 y 1981 cuando de todas formas se ubicaba más de un 40% por debajo con respecto a 1973. En el año final de la dictadura, el salario real se había reducido casi a la mitad con respecto a 1973. Esto significa que, en promedio, los trabajadores habían visto reducida a la mitad su capacidad de compra. De la comparación de los trabajadores de los sectores público y privado surge que estos perdieron mucho más salario real que los primeros.

CUADRO 5
EVOLUCION DE LOS SALARIOS REALES 1973-1984
Índice 1973=100

	General	Privado	Público
1973	151,55	137,61	174,49
1974	149,59	138,49	169,98
1975	136,94	126,31	154,90
1976	128,94	116,99	148,60
1977	113,58	101,95	132,42
1978	109,53	97,75	128,49
1979	100,65	88,96	119,32
1980	100,29	83,34	126,35
1981	107,77	89,93	135,24
1982	107,43	89,31	135,11
1983	85,15	71,74	105,88
1984	77,38	68,15	92,48

FUENTE: Página en Internet del Instituto Nacional de Estadística, www.ine.gub.uy

EL SECTOR EXTERNO

El peso del mercado externo como destino de la producción doméstica se incrementó notablemente a lo largo del período dictatorial (Cuadro 6). De todas formas, el peso relativo de las exportaciones en relación a la producción total casi se duplicó entre 1973 y 1984 (pasó del 11.2 al 19.5%), alcanzado un pico superior al 20% en 1983. Aun cuando el mercado interno siguió siendo el destino predominante, resulta evidente que durante la dictadura se produjo un avance significativo del grado de apertura de la economía uruguaya en lo que al peso de las exportaciones refiere.

CUADRO 6
VALOR DE LAS EXPORTACIONES COMO % DEL PBI 1973-1984

1973	11.2	1979	10.8
1974	12.9	1980	10.5
1975	11.2	1981	10.8
1976	14.8	1982	11.7
1977	14.2	1983	20.5
1978	13.5	1984	19.5

FUENTES: Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1977, 1978, 1981, 1990); Página en Internet del Banco de Datos Estadísticos de Comercio Exterior de América Latina y el Caribe, www.eclac.cl/badestat

De todos modos, durante la mayor parte de la dictadura, el creciente peso relativo de las exportaciones fue acompañado de un crecimiento aún más importante de las importaciones. Ello prolongó una situación de déficit de la balanza comercial a lo largo de la mayor parte del período dictatorial. Como se observa en el Cuadro 7, dicho déficit se redujo entre los años 1976 y 1978, tanto en términos absolutos como en relación al PBI, pero volvió a aumentar entre 1980 y 1981 alcanzando niveles superiores a los de 1975. En esos tres últimos años de crecimiento económico previos a la crisis de 1982 el déficit comercial alcanzó los mayores niveles del período, tanto en términos absolutos como en relación al PBI. Tras el estallido de la crisis, al derrumbe de las importaciones por efecto de la retracción de la producción, el consumo y la inversión, el saldo comercial volvió a ser superavitario en 1983 y 1984.

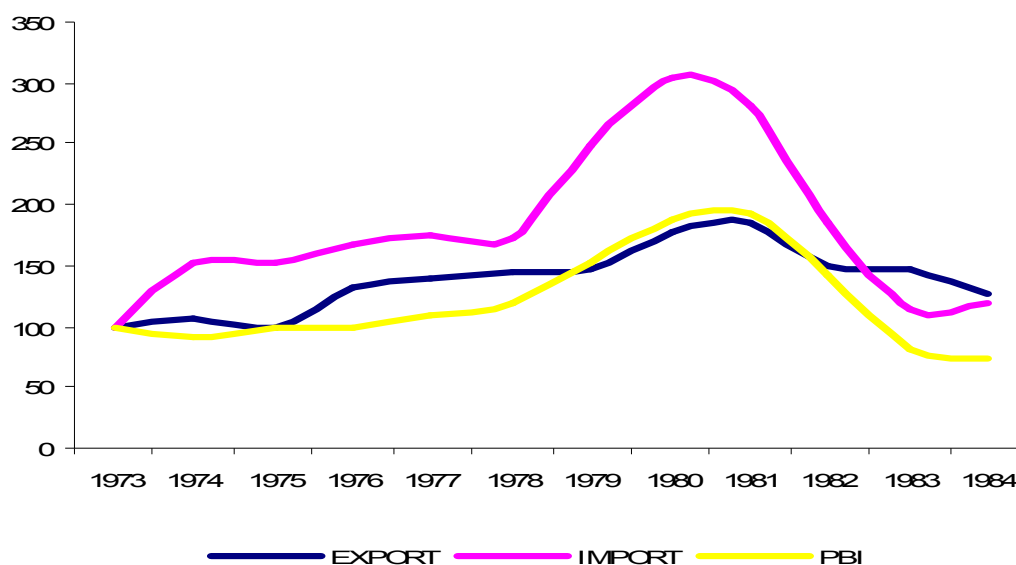
CUADRO 7
COMERCIO EXTERIOR 1973-1984
 Millones de Dólares Corrientes

	Exportaciones	Importaciones	Saldo	Saldo/PBI (%)
1973	321,674	283,248	38,426	1,3
1974	382,188	485,192	-103,004	-3,5
1975	381,237	516,4	-135,163	-4,0
1976	536,366	598,808	-62,442	-1,7
1977	598,511	668,648	-70,137	-1,7
1978	681,842	715,677	-33,835	-0,7
1979	787,042	1166	-378,958	-5,2
1980	1058,950	1604,037	-545,087	-5,4
1981	1216,631	1624,342	-407,711	-3,6
1982	1021,676	1106,813	-85,137	-1,0
1983	1044,632	703,583	341,049	6,7
1984	929,004	765,608	163,396	3,4

FUENTES: Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1977, 1978, 1981, 1990); Página en Internet del Banco de Datos Estadísticos de Comercio Exterior de América Latina y el Caribe, www.eclac.cl/badestat; Página en Internet del Instituto Nacional de Estadística, www.ine.gub.uy

El comportamiento de las importaciones en relación al de las exportaciones evidencia que la modalidad del crecimiento del período dictatorial entrañaba una tendencia al déficit comercial que sólo cedió cuando ese crecimiento que se había iniciado en 1973 dio paso a los tiempos de la recesión a partir de 1982. El Gráfico 2 permite observar cómo, tomando como punto de referencia el año 1973, mientras que la variación de las exportaciones en general acompañó la trayectoria del PBI, hasta 1980 las importaciones crecieron muy por encima de éste. Luego, con la crisis, todo (importaciones, exportaciones y PBI) cayó. Pero las importaciones, que habían crecido a tasas superiores, cayeron con más contundencia, dando lugar, en medio de la recesión, a la reducción y superación del déficit comercial.

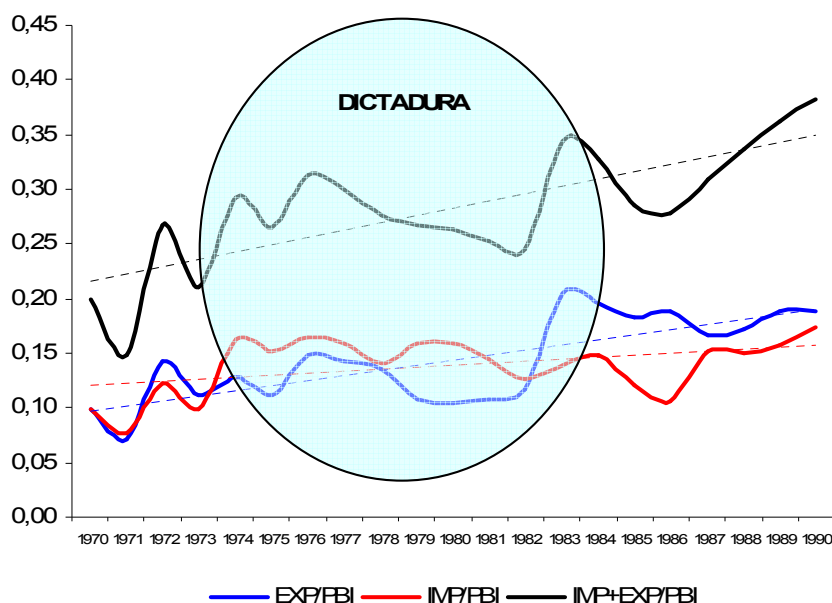
GRÁFICO 2
EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y PBI 1973-1984
 Millones de Dólares Constantes 2005
 Índice de variación (1973=100)



FUENTES: Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1977, 1978, 1981, 1990);
 Página en Internet del Banco de Datos Estadísticos de Comercio Exterior de América Latina y el Caribe,
www.eclac.cl/badestat; Página en Internet del Instituto Nacional de Estadística, www.ine.gub.uy;
 Página en Internet de Bureau of Labour Statistics, www.bls.gov/CPI/

Este gráfico también evidencia que, aunque las importaciones lo hicieron en mayor medida, también las exportaciones crecieron más que el PBI. De este crecimiento del conjunto del comercio exterior en relación al valor de la producción total, resulta un aumento casi constante del grado de apertura externa total (considerando la suma de importaciones y exportaciones) de la economía uruguaya que pasó de 0,21 a 0,34 entre 1973 y 1984. Las líneas de tendencia de las series de comercio exterior como porcentaje del PBI que se aprecian en el Gráfico 3 (las líneas punteadas) muestran que la dictadura representó en este sentido una primera etapa de un proceso de apertura externa que se profundizaría en el período posdictatorial. También se aprecia en el mismo gráfico el mayor peso de las importaciones entre 1974 y 1977 y entre 1979 y 1981.

GRÁFICO 3
GRADO DE APERTURA EXTERNA 1973-1984



FUENTES: Instituto de Economía, *Estadísticas Básicas* (Montevideo, Uruguay, 1969); Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1970, 1972, 1977, 1978, 1981, 1990); Página en Internet del Banco Central del Uruguay, www.bcu.gub.uy; Página en Internet del Banco de Datos Estadísticos de Comercio Exterior de América Latina y el Caribe, www.eclac.cl/badestat; Página en Internet del Instituto Nacional de Estadística, www.ine.gub.uy;

Anteriormente, señalamos que los años de crecimiento económico registrados durante la dictadura (1973-1981) coincidieron con una tendencia incremental al déficit comercial, originada en las disímiles tasas de crecimiento de exportaciones e importaciones. Siendo importante, esa consideración no es suficiente para dar cuenta de la trayectoria de las relaciones económicas del país con el resto del mundo. Para ello es necesario incorporar al análisis, el conjunto de transacciones reales y financieras que completan aquellas relaciones.

En el Cuadro 8 se puede apreciar el conjunto de los rubros que integran la Cuenta Corriente. Además del saldo del intercambio comercial de bienes, se incorporan aquí los de la contratación de fletes y seguros internacionales, del turismo entrante y saliente, y de las transferencias de divisas desde y hacia el exterior por distintos conceptos (pago o recepción de intereses, dividendos y utilidades, envío y recepción de giros por otros conceptos).

El resultado agregado de todos estos conceptos no luce mejor que el antes señalado para el saldo de exportaciones e importaciones. Por el contrario, es peor: con la única

excepción de 1973, todos los años de dictadura fueron deficitarios. Y, salvo el turismo en 8 de los 12 años y el pago de transferencias durante todos ellos, el resto de los rubros contribuyeron a la profundización del desequilibrio externo: el déficit de la Cuenta Corriente osciló entre 74 millones de dólares en 1976 y 692 en 1980, representando el 2 y 7% del PBI respectivamente.

CUADRO 8
CUENTA CORRIENTE 1973-1984
Saldos en Millones de Dólares Corrientes *

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Mercaderías FOB	79	-52	-109	28	-68	-24	-338	-592	-384	-16	305	192
ORO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fletes y seguros sobre embarques internacionales	-32	-52	-46	-36	-40	-46	-61	-85	-93	-32	-19	-16
Otros Transportes	-4	-4	-9	-14	-4	-5	10	12	10	-3	6	6
Viajes (turismo)	-1	14	37	8	22	29	133	95	80	-198	-169	56
Intereses, dividendos y utilidades	-25	-43	-71	-72	-68	-77	-58	-100	-74	-197	-288	-362
Otras Transacciones del Gobierno	-1	-4	-5	-4	-10	-6	-2	-17	-16	6	0	0
Servicios diversos	2	6	7	8	2	-6	-8	-14	-10	-40	-17	-16
Bienes y Servicios	18	-135	-196	-81	-136	-134	-324	-701	-488	-479	-182	-139
Pago de Transferencias	19	17	7	8	7	7	7	9	10	10	11	10
SALDO CTA.CTE.	37	-118	-190	-74	-130	-127	-317	-692	-478	-468	-171	-129
% PIB	1,3	-4,0	-5,6	-2,0	-3,1	-2,5	-4,3	-6,9	-4,2	-5,4	-3,4	-2,7

FUENTES: Instituto de Economía, *Estadística Económicas Básicas* (Montevideo, Uruguay, 1981);
Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1987)

Para completar el panorama del sector externo observemos ahora el resultado conjunto de los saldos de la Cuenta Corriente y los flujos financieros entre Uruguay y el resto del mundo. El Cuadro 9 registra los movimientos registrados durante la dictadura en los distintos rubros de la Cuenta Capital y Financiera junto con el saldo de la Cuenta Corriente y la resultante variación de Reservas Internacionales que representa el superávit o déficit del Balance de Pagos.

Surge claramente que el flujo de capital (representado en el rubro “movimiento de capital”) fue favorable y creciente entre 1974 y 1982. En ocho de los doce años de dictadura el ingreso de capital fue superior al déficit en Cuenta Corriente. Por tanto, el flujo financiero internacional no sólo habría financiado el déficit originado en el resto de las transacciones económicas del país, sino que éste habría sido superado, en ocasiones ampliamente. De allí que las Reservas Internacionales evidencien un aumento

entre 1976 y 1981 (recuérdese que, por razones contables, el signo negativo en los valores de la variación de RIN indica aumento y el positivo disminución).

CUADRO 9
CUENTA CAPITAL-FINANCIERA Y BALANCE DE PAGOS 1973-1984
Saldos en Millones de Dólares Corrientes *

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Movimiento de Capital	0	106	124	169	242	103	395	739	647	941	404	198
Asignación Derechos Especiales Giro (FMI)	0	0	0	0	0	0	11	12	11	0	0	0
Ajuste valuac.	0	0	0	0	0	0	0	0	10	151	72	3
Transacciones Oro Errores y Omisiones Netos **	-30	-68	-43	-10	43	159	-23	95	-142	-1262	-249	-113
Saldo en Cuenta Corriente	37	-118	-190	-74	-130	-127	-317	-692	-478	-468	-171	-129
Variación Reservas Internacionales Autoridad Monetaria (RIN) ***	-6	80	108	-86	-125	-135	-67	-153	-48	638	-56	42

FUENTES: Instituto de Economía, *Estadística Económicas Básicas* (Montevideo, Uruguay, 1981);
Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1987)

Sin embargo, la pérdida de reservas producida en el año 1982 fue de tal magnitud que superó ampliamente toda la acumulación producida en los años anteriores, lo cual no hace otra cosa que confirmar la profundidad de la crisis que puso fin al, una vez más, efímero momento de crecimiento experimentado durante el imperio del régimen cívico-militar instaurado en 1973. Repárese además en el impresionante volumen (equivalente al 14,5% del PBI de ese año) que alcanzó el valor del rubro “errores y omisiones”, que siempre fue importante, pero que en ese año se ubicó en 1.262 millones de dólares corrientes. Aunque este rubro también da cuenta de las importaciones no declaradas (contrabando), es casi seguro que la mayor parte se deba a la salida no registrada (“fuga”) de capitales antes depositados en el sistema bancario nacional.

Mirando el conjunto del funcionamiento del sector externo puede concluirse que la modalidad del crecimiento experimentado entre 1973 y 1981 conllevó un déficit comercial y en cuenta corriente que pudo financiarse hasta ese año mediante la afluencia del capital extranjero en tal volumen que las Reservas Internacionales del país tuvieron una tendencia creciente. Al año siguiente, la salida de capital fue de tal magnitud que barrió con toda la acumulación producida hasta ese momento, aun cuando la también impresionante caída de las importaciones hizo que se pasara del déficit al superávit comercial de bienes (no así en Cuenta Corriente, lo que evidencia tanto la incidencia que los servicios y las transferencias por diversos conceptos tienen en la

conformación de su saldo como la inconveniencia de los análisis excesivamente centrados en las exportaciones e importaciones de bienes). Así las cosas, y sólo pensando en el frente financiero, la crisis de 1982 fue una tormenta que a su paso se llevó todos los beneficios del período 1973-1981 y no dejó más que ruinas y deudas.

En efecto, la evolución de la deuda externa no deja dudas al respecto. Cuando las Fuerzas Armadas instauraron el régimen autoritario y pasaron a compartir el poder con la amplia pléyade de colaboradores civiles que les acompañaron en la experiencia dictatorial, la Deuda Externa Bruta del Uruguay ascendía a 718 millones de dólares. Obsérvese en el Cuadro 14 que su valor corriente aumentó en forma interrumpida. Tras nueve años de crecimiento económico, en 1981, el año previo al estallido de la crisis, la deuda alcanzó los 3.129 millones de dólares. Cuando los militares entregaron el poder a las autoridades electas popularmente en 1984, el volumen de la deuda había alcanzado los 4.664 millones de dólares corrientes.

CUADRO 10
DEUDA EXTERNA BRUTA 1973-1984
Millones de Dólares Corrientes y Porcentaje del PBI

Año	Millones de Dólares	% PBI	Año	Millones de Dólares	% PBI
1973	718	25	1979	1682	23
1974	956	32	1980	2153	21
1975	1035	31	1981	3129	28
1976	1140	31	1982	4238	49
1977	1320	31	1983	4572	90
1978	1240	25	1984	4664	90

FUENTES: Danilo Astori, *La deuda e(x)terna. ¿Obstáculo irreversible o base de transformación?* (Montevideo, Uruguay: Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo, 1989); Banco Central del Uruguay, *Boletín Estadístico* (Montevideo, Uruguay, 1977, 1978, 1981, 1990); Página en Internet del Banco Central del Uruguay, www.bcu.gub.uy; Página en Internet del Instituto Nacional de Estadística, www.ine.gub.uy

Por tanto, el endeudamiento externo no resultó ser un accidente circunstancial ocasionado por la crisis. Por el contrario, fue una característica consustancial del modo de crecimiento verificado desde 1973. De todos modos, cierto es que con la crisis la deuda llegó a niveles exorbitantes no registrados anteriormente. Al inicio del régimen dictatorial la deuda externa representaba un 25% del PBI. En 1981, el noveno año de crecimiento económico interrumpido, la deuda ascendía a 28%; y en 1982, el año en que estalló la crisis financiera, la deuda externa se ubicó en 49% del PBI. En los dos últimos años del régimen (1983 y 1984), la deuda externa ascendió al 90% del PBI.

CONCLUSIÓN

Y bien, luego del recorrido que hemos realizado por el conjunto de indicadores considerados ¿qué significó la dictadura mirada estrictamente desde el ángulo de la historia económica del Uruguay en la segunda mitad del siglo XX? La respuesta, evidentemente, tiene más de una faceta.

Tras el largo período de estancamiento registrado desde mediados de los años 1950, durante la dictadura se registró el primer período de crecimiento continuo entre 1975 y 1981. Siete años de crecimiento ininterrumpido no parece ser un gran mérito para ninguna economía que pretenda ingresar en la senda del desarrollo sustentable y duradero. Pero cuando se producen, como sucedió en el caso uruguayo en este período, tras diecisiete años de estancamiento, el hecho no es un dato menor, como tampoco lo es el que una crisis financiera volviese a ponerle fin barriendo con todos los beneficios del crecimiento cuando estos ni siquiera habían impactado positivamente sobre los niveles generales de bienestar colectivo.

Este crecimiento se produjo en el contexto de una economía que experimentó un importante proceso de apertura externa. El aumento de las exportaciones fue un factor dinamizador del crecimiento. Pero las importaciones crecieron a un ritmo superior al de las exportaciones y al del propio PBI. Como había sucedido en los años 20 y como volvería a suceder en los 90, la expansión económica impulsada por las exportaciones indujo un gran crecimiento de las importaciones provocando una situación de crecimiento con déficit comercial casi permanente que no fue compensado por el resto de las transacciones no financieras.

El importante flujo de capitales que ingresaron a una economía que había liberalizado su sistema financiero para captarlos permitió compensar parcialmente los recurrentes déficit de la Cuenta Corriente. Pero sólo una parte menor de estos flujos estuvieron constituidos por inversiones extranjeras directas en el sector real de la economía con lo que no sólo no constituyó un impulso demasiado fuerte al incremento de la capacidad productiva doméstica sino que además en su mayoría el ingreso de capital extranjero incrementó notablemente los niveles de endeudamiento externo.

De esta forma, como en sucedió otros casos latinoamericanos de los años 1970-1990, durante la dictadura la economía uruguaya experimentó un proceso de crecimiento con deuda en el contexto de una estrategia aperturista y liberalizadora. Mientras esto sucedía en la relación con el resto del mundo, en el frente interno, el crecimiento convivía con una tasa de inflación elevada que no logró ser controlada totalmente en ningún momento dentro del período autoritario. Al mismo tiempo, hasta 1979 el crecimiento no impactó sustancialmente sobre la tasa de desempleo que por el contrario aumentó. Más contundente aún resulta el hecho de que durante la expansión económica vivida en esos años los valores reales de los salarios cayeron en picada desmintiendo toda especulación acerca de los supuestos automatismos del mercado cuando los trabajadores son privados de sus organizaciones.

Todos estos déficit económicos-sociales se volvieron aún más críticos cuando en 1982 esta economía altamente endeudada con el exterior, fue sacudida por la salida masiva de capitales que afectó al conjunto de los países latinoamericanos tras la moratoria del pago de la deuda externa por parte del gobierno mexicano. Desde el año anterior la economía uruguaya ya acusaba los efectos adversos de la devaluación decretada en Argentina que afectó severamente las exportaciones y el turismo con ese país. Con la crisis que estalló al año siguiente se esfumó toda la acumulación reservas internacionales generadas desde la liberalización financiera de 1975.

Tras siete efímeros años de crecimiento la economía entraba nuevamente en recesión, la inflación, nunca contenida, volvía a dispararse hundiendo aún más los deprimidos salarios reales, y el desempleo remontaba superando ampliamente los niveles de los años iniciales del régimen dictatorial. Ante el panorama de una economía doméstica en bancarrota, y con la mira puesta en la transición política rediseñada tras los episodios políticos de 1980 y 1982, los militares y los colaboradores civiles a quienes confiaron la mayor parte de la responsabilidad de la conducción económica del país durante su mandato, se abocaron, con la asistencia igualmente recurrente del Fondo Monetario Internacional, a asegurar la supervivencia del sistema financiero. Y lo lograron: en 1985 entregaron a las autoridades electas popularmente un país sobre-endeudado y empobrecido pero con el sistema financiero en pie. La banca había sobrevivido al temporal financiero que hizo estragos en la variables reales de la economía.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Astori, Danilo. La política económica de la dictadura. *El Uruguay de la dictadura 1973–1985*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental, 1989.

Astori, Danilo. Estancamiento, desequilibrios y ruptura, 1955-1972. *El Uruguay del Siglo XX. La Economía*. Montevideo: Instituto de Economía y Ediciones de la Banda Oriental, 2001.

Bértola, Luis: La dictadura: ¿un modelo económico. *El presente de la dictadura. Estudios y reflexiones a 30 años del golpe de Estado en Uruguay*. Montevideo: Ediciones Trilce, 2003.

Bértola, Luis y Bittencurt, Gustavo. Veinte años de democracia sin desarrollo económico. *20 años de democracia. Uruguay 1985-2005: Miradas múltiples*. Montevideo Taurus, 2005.

Bértola, Luis y Lorenzo, Fernando. Componentes tendenciales y cíclicos en el PBI per cápita de Argentina, Brasil y Uruguay: 1870-1988. *Ensayos de Historia Economía. Uruguay y la región en la economía mundial 1870-1990*. Montevideo: Ediciones Trilce, 2000.

CINVE (Centro de Investigaciones Económicas). *Para entender la economía del Uruguay*. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria, 2006.

Finch, Henry. *La economía política del Uruguay contemporáneo 1870-2000*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental, 2005.

Notaro, Jorge. La batalla que ganó la economía, 1972-1984. *El Uruguay del Siglo XX. La Economía*. Montevideo: Instituto de Economía y Ediciones de la Banda Oriental, 2001.

Olesker, Daniel. *Crecimiento y exclusión. Nacimiento, consolidación y crisis del modelo de acumulación capitalista en Uruguay (1968-2000)*. Montevideo: Ediciones Trilce, 2001.